



## 做好“三篇文章” 护航示范区建设

### ——访区国资委党委书记、主任许昌华

#### 不忘初心 牢记使命

##### 部门街镇负责人晒思路晒举措大型全媒体访谈

作为国有资本监管部门、金融工作部门,区国资委在渝黔合作先行示范区建设中扮演着什么样的角色,有着怎样的工作思路和举措?日前,区国资委党委书记、主任许昌华在接受记者采访时表示,该委将结合自身职能职责,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,做好深化金融供给侧结构性改革、发挥国有资本引导作用、建设良好金融生态环境三篇文章,通过在国资、金融领域内的合作共建,整合两地金融资源、深化资源合作开发,推动两地互联互通,全力推进黔江渝南中心城市建设,助力渝黔合作先行示范区建设。



行政村设立助农金融服务点,办理业务更便捷 记者 付毅 摄



开展防范和打击非法集资宣传活动 记者 成蓉 摄



金融服务送到村民家门口 通讯员 罗云希 摄



银行工作人员向群众普及金融知识 通讯员 罗云希 摄

#### 第一篇文章 深化金融供给侧改革

问:金融工作的出发点就是要回归金融服务实体经济这一本源,如何让企业获得低成本的金融服务呢?

许昌华:我们将深化金融供给侧结构性改革,解决金融服务的可获得性和高效性,让实体经济的有效融资需求得到满足,企业能够获得低成本的金融服务。

为解决融资难融资贵这一难题,我们工作的出发点主要放在解决银行不敢贷、企业财务成本高的问题上。在这当中,我们主要充当了“媒人+保证人”角色,通过设立融资增信基金,建立健全贷款风险分担机制,为企业贷款提供增信服务;通过设立企业发展基金,为企业转贷过桥服务;通过做大国有融资担保公司,为企业融资直接提供担保,并对符合条件的企业按照比例给予担保费补贴;通过点对点的服务、精准服务,切实提升金融服务实体经济效能。

据统计,通过政府增信业务已累计发放贷款115笔4.46亿元;通过设立企业发展基金累计为113家企业办理转贷过桥资金业务295笔,约10.47亿元,共为企业节约资金成本1500万元;按行业性质对担保贷款企业实行担保费补贴,有效降低企业担保融资成本1.5—2个百分点,累计补贴269笔共1559.2万元。

值得一提的是,去年我们修订了增信基金管理办法,扩大增信基金服务范围,将企业直接融资纳入风险分担范围,改变风险分担比例,同时支持企业间接融资和直接融资,优化了融资增信机制,进一步提升了企业的融资可获得性。

此外,我们还创新金融产品和服务,创新设立1000万元规模的农户乡村振兴信用贷暨扶贫小额信用贷风险补偿基金,对贷款损失按最高80%的比例进行补偿。截至2019年5月末,全区已有7家银行机构签约,累计发放扶贫小额信贷614户1566.65万元,发放农户乡村振兴信用贷20户124万元,有效激活农户产业发展积极性,以实际行动

助力乡村振兴。

问:我区金融政策的密集出台真真切切地给企业减轻了负担。结合渝黔合作先行示范区建设,今年区国资委又有什么新的举措呢?

许昌华:今年,我们还将进一步创新金融产品,延伸服务触角,出台实实在在的举措降低企业财务成本。一是扩充企业基金规模和业务范围。本着“政府支持、市场运作、风险可控”的原则,增加企业基金规模,扩大基金投资范围,更好地发挥基金支持产业发展的功能。届时,除了继续办理中小企业短期资金周转业务外,还将开展债券投资、不良资产处置等方式帮助企业盘活存量资产,促进企业转型升级。二是为工业企业流动性贷款业务增信。拟设立重庆市黔江区工业企业流动性贷款风险补偿基金,以风险补偿基金作为主要增信手段,综合运用应收账款、股权、订单、仓单等抵质押担保措施,合作银行向符合条件的工业类企业发放的用于生产经营的流动资金贷款,纾解区内有市场、有前景、有技术、有竞争力的企业暂时流动资金困难,促进我区民营经济和实体经济健康发展。三是开展履约保函业务,降低企业财务成本。主要是推动银行、保险、担保公司等运用金融工具开展履约保函业务,有效解决相关市场主体在履约过程中垫资多、成本高、周期长等问题,进一步优化我区营商环境,促进民营企业健康发展。

问:其中,创新性地推出履约保函业务是在什么背景下,基于什么样的考虑?

许昌华:我们通过深入调研走访发现,当前我区履约保函主要集中在政府及国企工程招投标和政府采购领域,市场主体需按程序缴纳一定比例的投标保证金、履约保证金,工程类项目还有工程质量保证金(留置)、农民工工资保证金等。这些保证金我区目前只接受现金缴纳方式,暂未接受其他形式的履约保证方式。其中,工程类项目各种保证金总额一般占到总价的20%左右,采购类

占到采购总价的10%左右,占用资金量较大,工程类项目垫资周期长。

而当前的保证金除了招投标企业自筹外,主要通过银行借款甚至民间借贷等形式筹集,综合融资成本一般为年10%左右(民间资金约在15%以上),导致企业长期垫资额度较大,无形中增加了中标企业资金财务成本。

基于这种现状,我们在前期充分调研的基础上,适时推出了履约保函业务,允许将银行、保险公司、担保公司等金融机构出具的保函作为政府及国有企业工程招投标、货物及劳务采购等履约保证方式,可有效发挥金融机构的增信作用,实实在在降低中标企业的运营成本。

问:除了出台系列政策降低企业财务成本、为企业融资增信外,我区在金融供给上还做了哪些工作?

许昌华:我们还在扩充企业融资渠道,发展企业资本性融资上有所作为。区政府出台了《关于鼓励我区企业改制上市的意见》,鼓励符合条件企业上市融资。近几年,我区积极鼓励企业进入多层次资本市场直接融资,将符合条件的优质民营企业纳入区级拟上市企业储备库进行孵化、培育。市、区两级也专门配套出台了系列鼓励企业改制上市政策文件,对其在上市过程中产生的税费进行补助,成功挂牌的还给予一定金额的上市奖励。截至目前,全区已有1家企业在新三板挂牌,13家企业在上海、重庆OTC挂牌,5家优质民营企业成为市级拟上市重点培育企业。累计兑付税费补助19.7万元和上市奖励270万元。

下一步,我们将继续落实奖励扶持政策,鼓励企业在多层次资本市场挂牌、转板,提高改制上市企业质量,同时联合市地方金融监管局、深交所、重庆股交中心开展资本市场周等形式的企业融资及上市培训,提升企业对上市的认识。

#### 第二篇文章 发挥国有资本引导作用

问:充足、有效的金融供给为渝黔合作先行示范区建设注入了源头活水,国有资本作为一种重要经济调控手段,在这其中如何运作,发挥作用?

许昌华:这就是要充分发挥国有资本投资引导功能,集聚社会资本参与到渝黔合作先行示范区建设中去。

国有资本在基础设施建设和重要产业领域有着举足轻重的作用,我们将围绕渝黔合作先行示范区建设大局,优化国有资本投向,向示范区建设中的重点行业、关键领域和优势企业集中,推动国有经济布局优化和结构调整,提高国有资本配置和运营效率,更好服务示范区建设需要,当好这个“领头羊”。

同时,我们也将不断深化国企改革,推进国企

整合重组,提升其投资开发能力。按照国有资本重点向民生保障、基础设施、园城开发等公共服务领域和功能要素领域集中的原则,将现有国有公司整合重组,改组成立国有资本投资、运营公司,实行国有资本市场化运作,充分发挥国有资本在渝黔合作先行示范区互联互通基础设施建设和产业集群培育方面的平台作用,促进国有资本合理流动,发挥国有资本的产业引导作用。

问:在渝黔合作先行示范区建设方面,该通过何种途径、方式来发挥国有资本的引领作用?

许昌华:示范区建设不能仅靠政府、国企单打独斗,要通过国资引领,引入民间资本和战略投资者,鼓励社会资本参与,增强多方合力。这当中就需要一个载体,产业引导基金应运而生。产业

引导基金采取“母基金+若干专项投资基金”的运作模式,通过由国有公司出资一定比例,吸引有关金融机构和社会资本联合设立服务渝黔合作先行示范区建设的引导性投资基金。基金不直接从事创业投资业务,而是通过发挥财政资金的杠杆放大作用实现对产业的扶持。运作方式包括但不局限于产业并购、股权投资、母基金投资、企业金融服务等。吸引辐射区域内的金融机构、社会资本,充分发挥金融杠杆作用,利用资金引导作用协调区域经济发展,引导民间资本投入实体经济,对示范区内重点产业和领域进行投资,推动优势产业集群发展,构建区域核心竞争优势。

#### 第三篇文章 建设良好金融生态环境

问:构建良好金融生态是营造渝黔合作先行示范区发展软环境的必备要件。我区将如何做好这篇文章,护航示范区建设?

许昌华:我们将紧紧围绕渝黔合作先行示范区建设和区域经济结构优化升级需要,防范和化解金融风险,建设良好金融生态环境,创造金融资源配置我区的良好条件,以更大力度助力和服务示范区建设。

首要任务就是防范和化解区域金融风险,守住不发生系统性、区域性金融风险的底线。具体工作就是要结合当前防范化解金融领域重大风险攻坚战,加强金融风险识别和防控,协同两地人行、银保监等金融监管部门,共同开展跨区域风险防控协同处置,守住不发生区域性金融风险底线。再者就是完善打击非法金融活动工作体系,加强投资者宣传教育,对发现的非法金融活动线索本着打早打小、露头就打原则进行及时介入和有效管控,从而实现风险排查、研判、处置规范化、制度化、程序化。同时,通过建立金融稳定预警机

制,强化市场监管和行为监管,严防增量发生,严厉打击扰乱金融市场稳定和秩序的行为。

第二项主要的工作就是要进一步丰富我区金融业态。目前我区金融组织体系较为健全,全区共有金融机构37家,涵盖银行、保险、证券、担保、小贷、典当等6种业态。重庆银行和重庆三峡银行还在黔设立了互联网结算分中心。下一步我们将结合示范区建设进程,合理规划金融服务实体经济总体布局,发展金融总部经济,引进新型金融业态,大力引进全国性股份制商业银行在黔设立分支机构,鼓励渝黔两地金融机构互设分支机构,互为开展业务,积极推动金融机构参与示范区建设等重大战略的实施,推动建立与渝黔合作先行示范区核心引擎功能相适应的现代金融服务体系,不断提升黔江在渝黔合作示范区的核心竞争力。

第三项工作就是构建金融信用体系。金融信用体系是信用体系的重要组成部分,是有效防范金融风险的重要条件。而加强金融诚信体系建设

不能单靠金融行业主管部门的力量,而是需要多部门、多角度、多层次的共同努力,需要全社会的共同参与和大力支持。近年来,我们依托“信用黔江”信息平台,归集、发布企业信用信息,建立“信用黔江”平台上的金融行业信用服务系统模块,畅通企业信用信息查询渠道,为金融机构贷前调查、贷后管理提供了重要参考。连续4年开展信用村、信用镇评定,给予信用村贷款贴息,2018年度全区信用村达到110个、信用镇6个。同时我们还以政府购买服务等方式支持金融机构设立信用查询平台,目前已分别在黔江江民村镇银行和重庆银行黔江支行设立个人征信查询系统,方便群众就近查询个人征信报告,随时掌握个人信用动态,极大地提升了市民诚实守信意识。下一步,我们将通过完善信用信息采集、普及金融知识,引导金融机构加大对纯信用类贷款的投放等举措更好地营造良好的信用环境。

文/本报记者 图/均为资料图片