

# 这 109 项重大工程项目藏着未来 5 年的“好饭碗”

近日发布的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》提出 6 方面 109 项重大工程项目。

这些重大工程项目并非单纯的投资与建设清单。从项目分布看，引领新质生产力发展、保障和改善民生方面包含的项目数量位居前二。这些工程项目正打破“工程建设=体力劳动”的传统认知，催生一批兼具技术含量、专业深度与地域广度的新就业形态。

## 传统就业范式改变：蓝领将实现从“体力型”向“技术型”升级

109 项重大工程项目中，基础设施类工程仍占据重要比重，但建设逻辑已从“铺摊子”转向“智能化、绿色化、数字化”，这一转变最直接、最广泛的影响，便是对传统蓝领就业体系的彻底重塑。

109 项重大工程项目中的基础设施建设，包括国家综合立体交通网建设、新型能源体系建设、现代化水网建设、新型基础设施建设、对外开放平台功能提升等 5 类 23 项重大工程项目。

“这意味着，建筑行业对劳动力的需求，不再以数量取胜，而是以技能取胜。”对外经济贸易大学国家对外开放研究院研究员苏丽锋分析，面对这一变化，从业者必须从依赖体力的“普工”转型为掌握新技术的“技术型蓝领”。

在推动绿色低碳转型方面，规划纲要提出 18 项重大工程项目，专家指出，这不仅意味着数以万计的传统工厂将迎来技术升级，也将提升蓝领的“含金量”，多个改造环节均会产生新岗位。

纵览规划纲要，“新质生产力”一词多次出现。发展新质生产力，将推动各产业向高端转型。对于产业工人而言，亟需技能升级。目前一些地方“技术型蓝领”告急，有技能的蓝领薪酬持续攀升。

专家分析，未来国家重点工程项目

不再是低技能就业的“蓄水池”，而是蓝领技能升级、收入提升的主阵地。未来五年，大量传统蓝领将通过技术重塑实现转型，技能型社会将由此落地。

## 高端人才需求扩大：“硬科技”工程构建国家级人才“蓄水池”

集成电路、具身智能、生物制造、新型电池……109 项重大工程项目中，引领新质生产力发展的工程项目数量最多，共 28 项。这种抢占未来制高点的属性，使其成为孵化与吸引新型高端人才的关键引擎。

人工智能(AI)是未来五年“前沿科技攻关”的 8 个重大工程项目之首。

AI 高端人才目前存在较大缺口，“人才争夺战”愈发激烈。在上海张江，一家人工智能企业的人力资源负责人正在与算法工程师岗位的一名候选人沟通，对方已经拿到 5 个 offer(企业录用通知书)，同时还在接触其他公司。

人才职场社区平台“脉脉”近期发布报告称，2026 年 1 月至 2 月，新发 AI 岗位量同比增长约 12 倍。招聘平台显示，最高薪的岗位是 AI 科学家/负责人、产品架构师、算法研究员等，平均月收入在 7 万元以上。

在 109 项重大工程项目中，围绕新产业新赛道培育发展有 10 项。其中，低空装备、具身智能等新赛道逐渐进入规模化阶段，专业人才需求旺盛。中国国家创新与发展战略研究会中国经济专委会副主任马江博说，这些新产业新赛道涵盖从技术研发到工程应用，是一个典型的从战略科学家到卓越工程师等各类技术人才密集的链条。

## 产业融合就业扩容：跨界复合型岗位将成为重要角色

109 项重大工程项目一大特征，是新技术与传统产业深度绑定，智能制造、智慧农业、医疗健康等领域将因此

诞生海量跨界复合型就业机会。

智慧农业从田间到餐桌的全过程，催生新岗位：无人收割机靠导航员指引，植保无人机由飞手操控，监测作物生长的传感器则需物联网工程师维护；农产品收获后，需要测算从田间到餐桌最优路径的冷链物流分析师，为大米建立“数字身份证”的质量溯源工程师；销售端，农村电商运营师和农产品品牌策划师负责让土特产卖上好价钱。

土地还是那片土地，但这些新农人正用新技术，悄然撕掉“面朝黄土背朝天”的旧标签。

在城市，人形机器人带动相关机器人的销售租赁、部署运维、教育培训等多个行业快速发展。

工信部赛迪研究院产业所所长王昊表示，随着制造业与服务业不断融合、软硬件更多协同，除了研发制造岗位，围绕运营服务、配套建设等还需要大量既有专业技术底蕴、又擅长运营服务的复合型人才。

规划纲要提出“对外开放平台功能提升”的 2 个重大工程项目，包括建成和升级改造一批边境口岸，支持 14 个中欧(亚)班列集中心及节点城市建设。

劳动经济学会就业促进专业委员会报告预测，到 2030 年中国跨境电商快递市场将直接间接创造就业岗位约 4500 万个，其中高校毕业生占比超 30%。

专家认为，在全球化浪潮中寻找机遇的求职者，需要把自己打造为“语言+X”人才，X 涵盖跨境贸易规则、数字化工具、多国法律知识等。

受访专家提到，想要在国家战略、时代浪潮中找到个人定位的年轻人，既要筑牢专业根基，又要培养跨界视野与系统思维，还要主动拥抱 AI 等技术变革。

未来，复合型、应用型、场景化的人才有望成为最大增量，这也是高校与职业教育改革的核心方向。

## 区域就业格局重构：全国就业版图将实现多极支撑

“109 项重大工程项目的差异化布局，引导资金、项目、产业向中西部、东北地区及沿边开放前沿集聚，将重塑中国就业地理版图。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

从布局来看：西北地区依托“沙戈荒”风光大基地和“东数西算”枢纽节点，打造“新能源+算力”就业蓝海；西南地区借助水风光一体化基地建设，释放水电开发与生态保护相关的技术型就业需求；成渝地区、关中原平等地通过集成电路、智慧城市等产业布局，成为技能型人才新的流入热点；中部地区承接先进制造业集群；东部沿海则聚焦高端产业升级，持续吸引高科技创新人才。

张林山认为，人才流动的逻辑随之发生根本性转变——不再是“孔雀东南飞”的单向度迁徙，而是“跟着产业地图走”的多极选择。

与此同时，保障和改善民生方面的 25 个重大工程项目，正推动优质服务类就业下沉。医疗、教育、养老等领域的人才在三四线城市和县城有望实现高质量就业。

规划纲要明确提出“分类推进以县城为重要载体的城镇化建设”。过去，县域就业主要选项是进厂、跑运输；而今，随着新业态兴起，民宿管家、无人机飞手、农产品电商达人等新职业应运而生，“县域就业圈”正在形成。

109 项重大工程项目，打开的是普通人实现职业梦想的机遇之窗。对劳动者而言，在人工智能改变职业的当下，必须构建终身学习能力；对企业而言，重大工程项目驱动企业从“体力型”用工转向“技术型”用工；对教育而言，要推进基础教育均衡提质，深化职业教育产教融合，为教育强国筑牢人才根基。

据新华社

## 三部门印发指导意见 允许基层开具最长 12 周用药长处方

近日，国家医保局、国家发展改革委、国家卫生健康委联合印发《关于医保支持基层医疗卫生服务发展的指导意见》，以“强基层、固基础、保基本”为核心，从多方面构建支持基层医疗卫生服务发展的政策体系。

《指导意见》提出优化县域医共体付费政策，统筹医保支出总额，推动医疗资源一体化整合，结余资金向基层倾斜；联动按人头付费与家庭医生签约，引导基层做好慢病服

据央视

## 基层中医药服务新标准发布 至少要提供 80 种中成药品种

国家中医药局、国家卫生健康委、国家疾控局 3 月 24 日联合发布《乡镇卫生院 社区卫生服务中心中医药服务管理基本规范》，明确乡镇卫生院、社区卫生服务中心应能提供中药饮片、针灸、艾灸、刮痧、拔罐、中医微创、推拿、敷熨熏浴、骨伤、肛肠等项目中的 6 类 10 项以上中医药技术方法。

在药事服务方面，文件明确，乡镇卫生院、社区卫生服务中心提供中成药品种原则上不少于 80 种，中药饮片(含中药颗粒剂)原则上不少于 300 种；可设置中药炮制室、煎药室，也可与上级中医医院或有合格资质的药品经营企业等依法依规进行合作，采用互联网、物联网等技术提供中药饮片配送、代煎、代送等服务。

在人员配备和人才培养方面，文件要求，乡镇卫生院、社区卫生服务中心的中医类别医师占本机构医师总数的比例达到 20% 以上；鼓励乡镇卫生院、社区卫生服务中心临

床类别医师学习中医。据新华社

## 重庆食品安全监管将实行“记分制”

3 月 24 日，记者从市市场监管局获悉，为压实食品生产经营主体责任，强化全链条监管，我市起草《重庆市落实食品安全主体责任监督管理办法(征求意见稿)》，面向社会公开征求意见。

《办法》对标国家相关规定，聚焦监管堵点难点，从覆盖范围、责任分类、能力建设、履职记分、一案双查、数智赋能六个方面作出系统规范，构建全流程、闭环式责任落实体系，推动食品安全风险防控关口前移。

具体来看，《办法》将食品生产经营企业、非企业类主体、集中用餐单位，以及集中交易市场、网络餐饮、贮存运输服务提供者四大类主体全部纳入管理范围。按照业态、规模、风险等级，相关主体被划分为三类，

分别落实食品安全总监、食品安全员配备要求，分类施策、精准监管。严格落实“一案双查”，在查处市场主体违法问题时，同步倒查主要负责人、食品安全总监、安全员履职情况，倒逼责任落地。支持市场主体运用信息化手段开展风险管控，推进进货查验、生产经营等关键环节数字化，推广“互联网+AI 监管”，以科技手段提升监管效能。

值得一提的是，我市创新推出了食品安全总监、安全员履职正负积分管理制度，以自然年度为周期，满分 12 分。对违法违规履职行为予以负面记分，对化解重大风险、举报重大违法、管理模式创新等成效突出情形给予正面记分，奖惩分明、激励担当。

(周盈) 据重庆日报

# 省级首部！重庆青年创业促进条例草案提请审议 将提供免费空间和住房支持,明确“不随意抽贷、断贷和压贷”

3 月 24 日，重庆市六届人大常委会第二十二次会议召开，会上听取了首次提请审议的《重庆市青年创业促进条例(草案)》(以下简称条例草案)的说明。这是全国省级人大层面首部专门针对青年创业促进的地方性法规，将从创业空间、资金扶持到安居保障等方面，为青年创业铺路架桥。

条例草案所称“青年”，是指年龄在 18 周岁以上、45 周岁以下的人员。

针对创业初期的场地难题，条例草案作出刚性规定：国有资金投资开发的创业孵化园区、科技型企业孵化器创

业载体，应当为创业青年免费提供信息查询、注册登记代理、法律政策咨询、创业培训等综合服务，并提供一定比例的免费创业空间。

同时，鼓励高等学校、科研机构、企业等建设的各类创业载体，面向创业青年开放优惠或免费创业空间。各区县(自治县)还可建设青年创业园、青年创业街、青年创业村(社区)，对符合条件的创业青年及其团队给予创业资助。

在资金保障方面，条例草案从政府投资基金、信贷融资两方面作出安排。市、区县(自治县)人民政府及其有关部

门、国有企业设立的投资基金，应当加大对青年创业项目的投入，引导和带动社会资本支持青年创业。

条例草案明确，政府可通过风险补偿、贷款贴息等方式，支持金融机构为青年创业项目提供信贷融资服务。金融管理部门应当引导金融机构通过创业担保贷款、信用贷款、无还本续贷等产品支持青年创业，对市场前景好、诚信经营但暂时有困难的项目不随意抽贷、断贷和压贷。

聚焦创业青年住房难题，条例草案明确，市、区县(自治县)人民政府应当

完善创业青年住房保障体系，依托公共租赁住房等为符合条件的创业青年提供一定比例的短期免费过渡性住房；同时鼓励依托人才公寓、青年驿站等提供短期免费过渡性住房。鼓励有条件的区县(自治县)人民政府为创业青年购房、租房给予优惠或者补贴。

条例草案体现“鼓励创新、宽容失败”的监管理念，规定行政执法部门对青年创业企业实施行政检查，应当避免或尽量减少对正常生产经营活动的影响。

(何秦阳) 据新重庆-重庆日报

