

中央组织部会同有关部委修订印发“5个办法” 进一步加强行业事业单位领导人员管理

日前，中央组织部分别会同中央宣传部、教育部、科技部、国家卫生健康委，修订印发《宣传思想文化系统事业单位领导人员管理办法》《高等学校领导人员管理办法》《中小学校领导人员管理办法》《科研事业单位领导人员管理办法》《公立医院领导人员管理办法》（以下简称“5个办法”），进一步完善事业单位领导人员管理制度体系，为建设高素质专业化事业单位领导人员队伍提供更加有力的制度保障。

党中央高度重视事业单位领导人员管理工作，党的十八大以来，习近平总书记对宣传思想文化、教育、科技、卫生健康等行业事业单位改革发展和干部队伍建设作出一系列重要论述和指示批示。落

实习近平总书记和党中央部署要求，2015年中央办公厅印发《事业单位领导人员管理暂行规定》，2017年中央组织部分别会同相关行业主管部门起草印发“5个办法”，形成以暂行规定为统领、重点行业办法相配套的“1+5”制度体系，成为事业单位领导人员管理工作的基本制度遵循，在实践中发挥了重要作用。2022年中央办公厅修订印发《事业单位领导人员管理规定》，“5个办法”作为配套文件需要修订以与之衔接。同时，近年来党中央对相关行业作出的新部署新要求需要贯彻体现，事业单位领导人员管理中遇到的新问题也需要研究解决。为此，中央组织部会同相关行业主管部门对“5个办法”进行了修订。

这次修订，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平党建思想，认真落实党中央新部署新要求，落实深化事业单位改革有关精神，有机衔接近年来修订或制定出台的有关新政策新制度，总结吸收各地各部门实践中探索形成的好经验好做法，积极回应工作中出现的新情况新问题，遵循不同行业事业单位领导人员管理工作特点和规律，有针对性地完善相关政策举措。新修订的“5个办法”，落实坚持和加强党的全面领导要求，强调坚持党管干部、党管人才，充分发挥党组织领导和把关作用，完善党的领导体制机制等；突出领导人员政治要求，将深刻领悟“两个确立”的决定性意义、增强“四个意

识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”作为领导人员任职的首要要求，强调做深做实政治素质考察、加强政治监督等；强化领导人员专业素养要求，根据不同行业实际和岗位需求，对具备相应的专业背景或专业工作经历等提出明确要求；体现树立和践行正确政绩观导向，在任期目标中强调打基础、利长远、求实效，完善考核评价内容，聚焦突出问题提出防范和纠治政绩观偏差要求等；着眼激发事业单位活力，强调加大正向激励力度、加强人文关怀等；落实从严管理要求，聚焦重点领域和关键环节进一步明确监督重点，结合行业实际细化推进能上能下的具体情形等。

据新华社

增值税新规11月起实施 七类服务费用由付款单位代扣代缴增值税

财政部、税务总局近期发布《境内单位代扣代缴自然人增值税管理办法》，从今年11月1日起施行。该《办法》明确，今后企业或机构向个人支付研发、软件、设计、咨询、影视制作、文化、教育这七类服务费用时，要代扣代缴这笔业务对应的增值税。

新规施行之后，这七类服务将改为由付款单位代扣代缴。那么，扣缴义务的转变对个人和企业将带来哪些影响？

哪种情形需要缴纳增值税

增值税是我国第一大税种，其中个人销售货物、服务、无形资产、不动产等需要依法缴纳增值税。

增值税，简单理解，就是以商品或劳务在流转过程中产生的增值额作为计税依据而征收的一种流转税。

需要缴纳增值税的情形，包括销售货物、提供服务、转让无形资产等。

随着灵活就业人员不断增多，越来越多的个人从从业者会为企业提供咨询、设计、软件开发、教育培训等各类专业服务。在此之前，个人发生这类应税业务，主要依靠个人自行前往税务部门，完成增值税的申报缴纳。

增值税划定七类服务

中国政法大学财税法研究中心主任施正文介绍，这些服务有一定的独立性，

原来没有规定扣缴单位来代扣代缴，也就是主要由自然人主动申报。有人觉得申报比较麻烦，也不知道申报的政策，这样就会造成增值税的流失。同时，一些企业外购这些服务，因为纳税人不去缴税，企业就拿不到进项抵扣的凭证，这样也会造成税负的增加。

《办法》明确，今后企业或机构向个人支付研发、软件、设计、咨询、影视制作、文化、教育七类服务费用时，要代扣代缴这笔业务对应的增值税。

此次发布的《办法》划定七类服务，由支付报酬的境内单位承担扣缴义务，并不是随意划定的范围。

上海国家会计学院应用经济系主任葛玉海介绍，文化、教育、咨询等七类服务的共同点是脑力劳动、不需要固定场所，靠一个人“单打独斗”就能干的活儿。这种特点决定了靠自然人自觉去缴纳增值税，管理难度较高，所以由支付方企业代扣代缴更能保障税源不流失，有一些服务未来也会纳入这个范围。

施正文指出，这一划定方式既贴合当前灵活就业市场业态，也兼顾征管可行性与市场承受力。

施正文介绍：“我们限定代扣代缴的范围，虽然分散，但都是金额比较高的，专业性比较强的，独立的劳务交易。而对于大量普通的劳务交易，比如搬运、保洁、建

筑施工、租赁这些劳务，有的频次高、金额小，有的可能是经营性质的，在增值税上不是应税交易，所以采取一个比较积极稳妥的原则，选择这些行业服务。”

个人实际税负会不会上涨

把增值税扣缴义务转移给付款单位，个人的实际税负会不会因此上涨？

施正文表示，从计税规则来看，个人本身的增值税纳税主体身份并没有发生改变，税款征收率、起征点、各项税收优惠政策均维持现行标准不变，新规仅改变缴税办理渠道，不会增加税负负担。

施正文介绍，有一些纳税人以前没有申报，现在实行单位代扣代缴，征管从源头上能控制，现在就要缴税了。这时候他可能会税负增加，但不是法定税负的增加，是因为原来逃漏税了。实际上，由单位来代扣代缴，它降低了纳税人的合规风险，其实对个人提供了更好的保障。

长期来看，新规落地后，将消除部分从业者“未申报、漏申报”的灰色空间，让提供同类专业服务的个人，承担统一规范的税负，维护合规从业者的公平权益。

计税方式将更加规范

新规落地之后，会同时影响提供服务的个人和付款企业两方。对于接单的个人来说，最大的变化就是不用再为每一笔

符合条件的业务跑税务大厅缴纳增值税。需要特别注意的是，增值税代扣代缴和劳务报酬类个人所得税代扣代缴并行，两笔税费并不同等，需要分开核算。

葛玉御表示，理论上应该先扣缴增值税，以不含税价来计算扣缴劳务报酬的个人所得税。之前很多都是按照含税价计算扣缴的个税，对自然人来说，之前没交增值税，但个税交多了，现在就可以准确计算、规范缴纳增值税和个税了。

这意味着，在新规之下，个税的计税基数会剔除已经缴纳的增值税部分，计税方式更加规范，能够避免过去计税口径混乱带来的多缴个税问题。

距离新规正式实施还有一个多月，税务部门也同步配套发布了专项申报表及填报说明，方便企业提前梳理现有合作项目。中国政法大学财税法研究中心主任施正文提醒，企业需要准确分辨业务是否属于七类服务范畴，做好内部财务流程调整，后续发生相关交易及时扣缴增值税，避免因扣缴义务不到位引发涉税风险。

施正文表示，企业要对申报流程的规则进一步熟悉，保留相关资料。个人也要了解政策，有时代扣代缴不正确，比如说申报错误、输入不准确，那么有权要求单位来修改，所以个人也应当学习、熟悉政策，维护自身的权利。

据中国之声

职业迭代拓展就业新空间

人力资源社会保障等部门日前更新职业清单，发布船舶岸基管理工程技术人员等11个新职业、社区工作者等23个新工种，同步调整变更农产品经纪人等6个职业（工种）信息。一批新兴职业走出行业小圈子，进入大众视野，既传递出产业升级的明确信号，也为择业求职提供了新选择。

本轮更新的职业清单，清晰勾勒出当前产业发展的三大方向：数字赋能、绿色转型、服务提质。如今，数字经济已成为拉动经济增长的重要动力，本次发布的11个新职业中，数字孪生工程技术人员、具身智能机器人应用技术员等5个数字职业入选，占比近半。目前我国数字职业

总数达113个，持续扩容的数字职业体系，让民众切实感受到数字化转型正带来具体岗位、明确工种与稳定就业渠道。

立足绿色低碳发展大局，一批绿色新职业顺势而生。本次新增微电网管理员、氢燃料电池制造工、电解水制氢工3个绿色职业，占新职业总数约四分之一。其中，微电网管理员兼具数字与绿色双重属性，实现技术赋能与生态保护的有机融合。目前我国绿色职业达142个，职业品类持续细分、从业场景不断拓宽，印证了“双碳”战略已深度融入到产业发展与就业市场。

职业迭代，也体现了民生需求与生活品质的双升级。社会分工不断向专业化、

精细化、品质化方向延伸，既衍生出为实体经济提质增效赋能的可持续发展规划师、运动数据分析师等岗位，也催生出适配群众高品质生活需求的适老化改造设计师、制香香艺师等工种。这些新职业让产业升级更有力度，也让民生服务更有温度。

一段时间以来，不少人择业偏爱稳定、固守传统赛道，低估了新兴行业的发展潜力。新职业陆续登场，一定程度上打破了固化的职业偏见，刷新了多元包容的就业认知。和传统岗位相比，新职业成长空间足、发展模式灵活，无论是应届毕业生、转行从业者，还是灵活就业人群，都能凭借自身特长站上就业新风口，让兴趣、技能、创意成为职场竞争力。

新职业新工种的发布，还解决了新业态长期面临的发展痛点。过去，大量新兴岗位缺乏统一职业标准、规范体系和晋升通道，从业者身份模糊、权益无保障。官方定名与规范梳理，让各类新兴职业告别“无名无分”的尴尬，实现标准化、制度化发展。

一波波新职业“上新”，不仅仅是新增岗位，更是产业升级、绿色转型、民生提质的真实体现。随着新职业标准不断完善、人才培养持续跟进，更多适配时代发展的新兴岗位将持续涌现，为劳动者提供更多元的就业选择，为经济社会高质量发展积蓄充沛的人才力量。

（教蓉）

据经济日报

孩子多大能有手机？专家：不早于12岁

随着智能手机深度融入日常生活，儿童接触手机的年龄不断提前，“孩子多大能有自己的手机”“每天能玩多久”成为不少家长的育儿难题。专家表示，手机本身利弊共存，既能辅助学习、拓宽视野，也可能因使用失控带来健康与行为问题，核心在于科学引导、适度使用。

孩子用手机年龄有参考

随着智能手机普及，儿童使用手机低龄化趋势明显，不少小学低年级孩子已经能熟练操作家长手机，“孩子多大能有自己的专属手机”也成为家长圈热议的育儿难题。很多家长纠结，给早了怕沉迷影响学习，给晚了又怕孩子跟不上同龄人，影响社交和学习。

针对儿童首次拥有智能手机的年龄，专家给出的参考线是不早于12岁，条件允许的情况下推迟越晚越稳妥。这一建

议并非主观判断，而是有明确科研支撑。2026年国际顶尖儿科期刊《PEDIATRICS》发表覆盖超万名美国青少年的纵向研究显示，12岁拥有智能手机的孩子，后续一年中出现抑郁症状、肥胖、睡眠不足的风险均显著高于无手机同龄人。

研究同时显示，首次获得手机年龄每提前一年，肥胖风险增加约9%，睡眠不足风险增加约8%。拿到手机的第一年更是风险高发期，孩子需要时间适应新的娱乐和社交方式，也是使用习惯形成的关键窗口，需要家长重点关注和引导。

别只盯着使用时长

不少家长将每日使用时长当作判断孩子是否过度依赖手机的唯一标准，定好每天半小时或一小时，到点就强制收回手机，觉得只要控制住时长就不会出问题。这其实是育儿中的常见认知误区，手机依

赖的核心是心理和行为的改变，而非单纯的时间长短。

专家指出，使用时长并不与依赖程度完全对应。有的孩子每天用手机查资料、做手工、看科普内容，用时不长但状态稳定；有的孩子看似每天只用一小会儿，却已经出现情绪依赖，一拿不到手机就烦躁不安。

真正需要警惕的是孩子的行为变化：想减少使用却屡屡失控、拿不到手机就烦躁易怒、学业明显下滑、隐瞒真实使用情况、遇到情绪问题第一反应是拿手机逃避等。如果有多条上述表现持续超过3个月，家长需引起重视，及时介入引导，必要时寻求专业帮助。

家长引导需科学方法

针对如何科学引导孩子使用手机，专家结合儿童心理发展特点给出三点实用建议：

一是尽量推迟配备时间，小学阶段尽量不给孩子配备功能完整的智能手机，可以用学生功能机、学习平板替代，满足日常联系和学习需求的同时，减少冗余娱乐社交功能带来的沉迷风险；

二是给手机前做好充分评估。家长要先确认孩子具备基本的情绪调节能力，了解网络安全和个人隐私保护常识，更重要的是全家共同制定清晰、可执行的手机使用规则，比如作业完成后才能使用、睡前半小时统一收纳，规则由双方共同商定，而非家长单方面强制要求；

三是给手机后第一年重点关注。这是孩子使用习惯形成的关键期，不能给了手机就放任不管，要密切留意孩子的睡眠质量、情绪变化和使用状态，定期和孩子复盘使用情况，及时调整规则，出现问题耐心引导，避免简单粗暴没收手机引发逆反情绪。

据央视

中国公民健康素养66条

健康生活方式与行为篇

第二十五条

体重关联多种疾病，要吃动平衡，保持健康体重，避免超重与肥胖。

第二十六条

膳食应以谷类为主，多吃蔬菜、水果和薯类，注意荤素、粗细搭配，不偏食，不挑食。

第二十七条

膳食要清淡，要少盐、少油、少糖，食用合格碘盐。

第二十八条

提倡每天食用奶类、大豆类及其制品，适量食用坚果。

第二十九条

生、熟食品要分开存放和加工，生吃蔬菜水果要洗净，不吃变质、超过保质期的食品。

第三十条

珍惜食物不浪费，提倡公筷分餐讲卫生。

第三十一条

注意饮水卫生，每天足量饮水，不喝或少喝含糖饮料。

第三十二条

科学健身，贵在坚持。健康成年人每周应进行150～300分钟中等强度或75～150分钟高强度有氧运动，每周应进行2～3次抗阻训练。

第三十三条

不吸烟（含电子烟），吸烟和二手烟暴露会导致多种疾病。电子烟含有多钟有害物质，会对健康产生危害。

第三十四条

烟草依赖是一种慢性成瘾性疾病。戒烟越早越好。任何年龄戒烟均可获益，戒烟时可寻求专业戒烟服务。

第三十五条

少饮酒，不酗酒。

第三十六条

重视和维护心理健康，遇到心理问题时应主动寻求帮助。

第三十七条

每个人都可能出现焦虑和抑郁情绪，正确认识焦虑症和抑郁症。

第三十八条

通过亲子交流、玩耍促进儿童早期发展。发现心理行为发育问题应及时就医。

第三十九条

劳逸结合，起居有常，保证充足睡眠。

第四十条

讲究个人卫生，养成良好的卫生习惯，科学使用消毒产品，积极预防传染病。

第四十一条

保护口腔健康，早晚刷牙，饭后漱口。

第四十二条

科学就医，及时就诊，遵医嘱治疗，理性对待诊疗结果。

第四十三条

合理用药，能口服不肌注，能肌注不输液，遵医嘱使用抗菌生物药物。

第四十四条

遵医嘱使用麻醉药品和精神药品等易成瘾性药物，预防药物依赖。

第四十五条

拒绝毒品。

第四十六条

农村使用卫生厕所，管理好禽畜粪便。

第四十七条

戴头盔、系安全带；不超速、不酒驾、不分心驾驶、不疲劳驾驶；儿童使用安全座椅，减少道路交通伤害。

第四十八条

加强看护和教育，预防儿童溺水，科学救助溺水人员。

第四十九条

冬季取暖注意通风，谨防一氧化碳中毒。

第五十条

主动接受婚前和孕产保健，适龄生育，孕期遵医嘱规范接受产前检查和妊娠风险筛查评估，住院分娩。

第五十一条

孩子出生后应尽早开始母乳喂养，满6个月时合理添加辅食。

第五十二条

青少年要培养健康的行为生活方式，每天应坚持户外运动2小时以上，应较好掌握1项以上的运动技能，预防近视、超重与肥胖，避免网络成瘾和过早性行为。

据中国疾控中心微信公众号

城市管理服务热线:12319

邮政投递电话:48612196

法律顾问:重庆钊沃律师事务所

印刷:重庆华数印务有限公司

审读:一二版方霞 三四版龚小芹

校对:一二版吴越 三四版周炫